



---

Áccént

---

2011

## Argentina y el Mercosur: una relación compleja

Daniel B. Sprague  
Gettysburg College  
Class of 2009

Follow this and additional works at: <http://cupola.gettysburg.edu/accent>

 Part of the [Spanish and Portuguese Language and Literature Commons](#)

**Share feedback about the accessibility of this item.**

---

Sprague, Daniel B., "Argentina y el Mercosur: una relación compleja" (2011). *Áccént*. 1.  
<http://cupola.gettysburg.edu/accent/1>

This is the author's version of the work. This publication appears in Gettysburg College's institutional repository by permission of the copyright owner for personal use, not for redistribution. Cupola permanent link: <http://cupola.gettysburg.edu/accent/1>

This open access article is brought to you by The Cupola: Scholarship at Gettysburg College. It has been accepted for inclusion by an authorized administrator of The Cupola. For more information, please contact [cupola@gettysburg.edu](mailto:cupola@gettysburg.edu).

---

# Argentina y el Mercosur: una relación compleja

**Abstract**

Ha habido dudas desde su nacimiento y continúan habiéndolas hoy, pero el Mercado Común del Sur ha sobrevivido. Argentina, uno de los padres del mercado común, ha sobrellevado su propia lucha desde la creación del mercado. [*excerpt*]

**Keywords**

Spanish

**Disciplines**

Spanish and Portuguese Language and Literature

**Argentina y el Mercosur: una relación compleja**

*By Daniel Sprague*

## **Argentina y el Mercosur: una relación compleja**

*By Daniel Sprague*

Ha habido dudas desde su nacimiento y continúan habiéndolas hoy, pero el Mercado Común del Sur ha sobrevivido. Argentina, uno de los padres del mercado común, ha sobrellevado su propia lucha desde la creación del mercado.

En este ensayo, voy a discutir las relaciones entre Argentina y el Mercado Común del Sur (también conocido como Mercosur). Propongo la siguiente pregunta: ¿Quedarse en el Mercosur es una buena estrategia para Argentina hoy? ¿Y en el futuro? O sea, ¿es Argentina mejor o peor por tener relaciones fuertes con el Mercosur? Primero, investigaré la historia del Mercosur para entender mejor la situación en su totalidad, segundo, miraré los problemas del Mercosur (quiénes son los ganadores y perdedores) y el rol de Argentina en el mercado. Finalmente, voy a analizar las opciones que Argentina tiene para el futuro—principalmente, para quedarse o salir del Mercosur, y qué significa para la vida de la gente a corto y largo plazo.

El Mercado Común del Sur es un bloque comercial de Sudamérica que consiste en cinco países miembros (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela) y cinco países asociados (Bolivia, Chile, Perú, Colombia y Ecuador). El bloque tiene una población total de 263,4 millones y es el mayor productor de alimentos del mundo (“Mercosur”).

La fundación del Mercosur data de 1985 cuando Argentina y Brasil crearon la Declaración de Foz de Iguazú. Esta declaración puede ser considerada la piedra fundamental del Mercosur. Al año siguiente, los dos países establecieron el Programa de

Integración y Cooperación entre Argentina y Brasil, también conocido como PICAB, proceso de integración regional (“Mercosur Portal Oficial”).

La fundación oficial del Mercosur fue el 26 de marzo de 1991 cuando la República Argentina, la República Federativa de Brasil, la República del Paraguay y la República Oriental del Uruguay firmaron el Tratado de Asunción. Este tratado adoptó el nombre Mercosur y estableció una estructura institucional básica y una zona de libre comercio entre los cuatro países.

Estos países concordaron establecer un “mercado común con la circulación libre de bienes, los servicios, y medios productivos,” y al mismo tiempo, “facilitar la entrada del Mercosur como un competidor en la economía global” (Schvarzer).

Un año después su creación, en Las Leñas, se estableció el cronograma definitivo hacia la constitución del mercado común. La estructura institucional del Mercosur fue establecida por el Protocolo de Ouro Preto en diciembre de 1994. Este protocolo adicional al Tratado de Asunción también fue de carácter jurídico internacional. Con el Protocolo de Ouro Preto, los países miembros se adaptaron a los instrumentos principales de política comercial común que gobiernan la zona de libre comercio y la unión aduanera, que juegan un rol muy importante hoy en el Mercosur, especialmente el Arancel Externo Común (“Mercosur Portal Oficial”).

Durante el resto de la década de los noventa, los países se reunieron para determinar la estructura política dentro del Mercosur. Bolivia y Chile empezaron a ser asociados del bloque económico, asistiendo a cumbres y firmando acuerdos. Los dos países asociados argumentaron que era mejor integrarse en este mercado común para recibir los beneficios, ya que la cercanía así lo permitía (“Mercosur”).

En 2003, se creó la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur. Esta comisión tenía una acreditación para cada país, más un presidente que representa el Mercosur ante terceros—el primer presidente de la comisión fue el ex presidente de Argentina, Eduardo Duhalde. Durante los próximos años, en las distintas cumbres entre países miembros y asociados, se hablaron de temas como derechos humanos, empleo y estrategias generales para avanzar y crecer (“Mercosur Portal Oficial”).

En el 2006, durante la cumbre de presidentes, sucedieron dos cosas importantes: Se estableció que Argentina sería sede cultural del Mercosur y se integró Venezuela en el mercado. Meses después, Bolivia ingresa al mercado, los países miembros decidieron que Bolivia sería integrada y crearon un grupo *ad hoc* para su implementación (“Mercosur”).

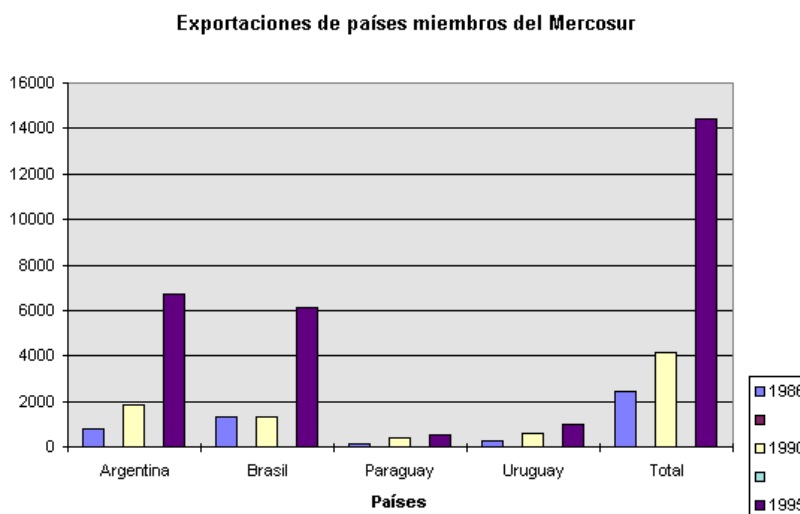
El Mercosur ha estado plagado de problemas durante su desempeño, muchos han sido los acontecimientos que contribuyeron a esos problemas durante años. Uno de esos acontecimientos fue la devaluación de la moneda brasileña en la segunda mitad de los noventa. El Mercosur sobrevivió, pero hubo consecuencias en relación con el comercio y los países integrantes. El acontecimiento más importante de la historia del Mercosur que representó un gran problema, fue la recesión económica de Argentina entre 1998 y 2002. La crisis de Argentina fue la recesión más grande de la historia del país. El porcentaje de personas viviendo bajo del umbral de pobreza subió por encima del 50% en un periodo de tiempo extendido, alcanzando el máximo, casi un 58 % en octubre de 2002. La gente no tenía dinero ni podía encontrar trabajo. El desempleo que anegó el país llegó a alcanzar un 18,3% en diciembre de 2001 (“Economy of Argentina”). Esta recesión tuvo

muchas consecuencias negativas para el Mercosur. El problema más perceptible para el mercado fue la decadencia del comercio entre los dos miembros más importantes, Argentina y Brasil.

Las exportaciones dentro del Mercosur bajaron de un máximo de 25% en 1998 a sólo un 11% en 2002. Las exportaciones brasileñas a Argentina cayeron más de un 60% en 2002 y las importaciones brasileñas de Argentina cayeron cerca de un 26% (IADB, 2001: 4). Este problema generó disputas entre los dos países y el proceso de integración se frenó. Con la importancia que tiene Argentina en la existencia del Mercosur, una Argentina débil implicaba un Mercosur débil. Los otros miembros buscaron mercados alternativos para sus exportaciones. Uruguay fue especialmente afectado por la ralentización de Argentina, sin embargo, algunos dicen que la recesión económica de Argentina tuvo un impacto positivo, hablando políticamente, con respecto al Mercosur. Sin la ayuda de los Estados Unidos, Argentina acudió a sus países hermanos del bloque sudamericano para recuperarse. Los presidentes de Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia y Chile prometieron apoyo total para Argentina y pidieron que las instituciones financieras internacionales entendieran la situación compleja de Argentina (Carranza, 325-327).

Al observar la crisis económica de Argentina, vemos otro problema del Mercosur; la desproporción existente en relación al tamaño de los países miembros. Cuando uno mira a la Unión Europea, ve un grupo de países similares con respecto al tamaño geográfico, económico y su influencia total. En cambio, en lo que se refiere al Mercosur, ve un grupo de países desiguales; algunos son grandes, otros pequeños, algunos son importantes en el escenario mundial, otros no. Por ejemplo, Brasil, como la octava economía más grande en el mundo, siempre ha tenido una política exterior independiente

que sobrepasa la región sudamericana. Brasil y Argentina, son comerciantes globales importantes, mientras los otros países del Mercosur como Uruguay y Paraguay no lo son. Esta diferencia es evidente en las exportaciones de cada país (**GRÁFICA 1**).



**GRÁFICO 1**

Este ha sido el caso desde el principio de Mercosur en la década de los noventa. En 1993, la economía de Brasil fue 3,7 veces más grande que Argentina, 50,7 veces más grande que Paraguay y 37,4 veces más grande que Uruguay. Por sí mismo, Brasil representó un 75% del producto bruto interno (PBI) y el 80% de su valor industrial de Mercosur (Manzetti, 87-88). Las cosas no han cambiado mucho durante estos años, todavía Brasil representa un 70% del PBI mientras Argentina representa un 27%. Juntos, los dos gigantes de Sudamérica representan más del 95% del PBI (“Foreign Trade of Argentina”). Esta asimetría entre los países ha sido la raíz de muchos problemas dentro de Mercosur. Sin embargo, los países pequeños como Uruguay, Paraguay y Bolivia han sido más afectados que Argentina y Brasil.



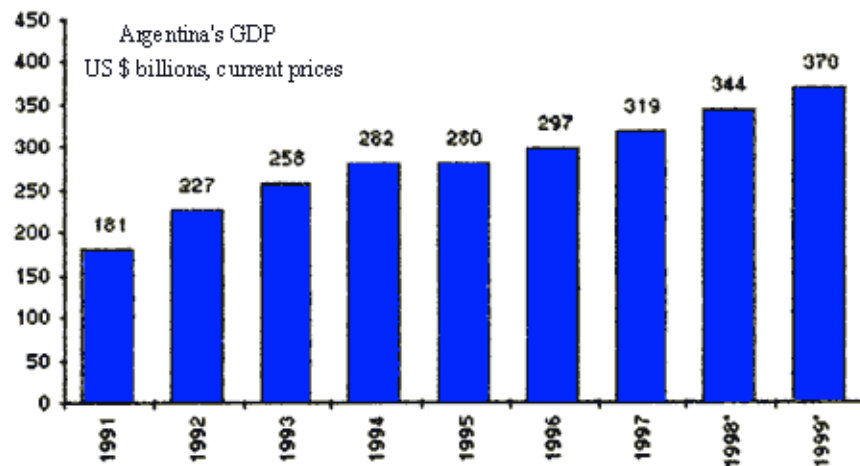
Para complicar aún más la situación, en los últimos dos años, Venezuela ha entrado en la ecuación. Venezuela (siempre sinónimo con el presidente Hugo Chávez) se hizo miembro oficial en 2006. El Presidente Kirchner, de Argentina, y el Presidente Silva, de Brasil, apoyaron fuertemente la integración de Chávez y Venezuela en el Mercosur. Después de la entrada de Venezuela, el presidente Kirchner dijo: “la integración de Venezuela al Mercosur es un punto de inflexión para la región” (Pérez).

Esta adición, implica otro mercado para los países del Mercosur. Venezuela, en cambio, ofrece, principalmente petróleo a Argentina y los otros países del Mercosur. Chávez representa un país que tiene las reservas más grandes del petróleo en el hemisferio occidental—unos 78 mil millones de barriles (“Oil Reserves”). Esto significa un acceso a petróleo más fácil para los países miembros. Es obvio porqué Argentina, un país sin muchas reservas, querría que Venezuela se integrara.

Mirando el futuro del Mercosur, muchos dependen de los actos del comodín del grupo, Venezuela. Las políticas del izquierdista Chávez, son diferentes al resto de los otros líderes de los países del Mercosur. Las relaciones pueden ser buenas entre todos, si Chávez puede mantener un flujo constante del petróleo barato, pero hay muchos factores, especialmente con Chávez, que pueden cambiar rápidamente.

Con la elección reciente de Cristina Kirchner, el futuro es aún más difícil de proyectar. Ella ha expresado que quiere “ampliar” y “profundizar” el Mercosur cuando ella tome el mandato su marido en diciembre. Según Kirchner, Argentina tiene un “rol importante” que cumplir en Latinoamérica para que la región “tenga más fuerza y más identidad en sus economías” (IBL News). También, quiere poner énfasis en la cuestión energética del futuro, por eso, ella quiere tener buenas relaciones con Venezuela y Brasil.

La cosa más importante para Argentina dentro del Mercosur en el futuro es mantener buenas relaciones con Brasil. Ambos países se benefician mucho de intercambio mutuo como vemos en los noventa cuando el comercio intra-Mercosur se cuadruplicó de 5,2 mil millones de dólares en 1991 a 20,3 mil millones en 1997 (Carranza, 325). Junto con esta subida del comercio subió el PBI de Argentina como vemos en **LA GRÁFICA 2**.



**GRÁFICA 2**

Los otros miembros mostraron mucha fe en Argentina durante su crisis económica y apoyaron al país. Esta muestra de buena fe dice mucho sobre la legitimidad del Mercosur, ya que los países miembros quieren que el mercado funcione. Las razones para permanecer en el Mercosur difieren de país en país, pero la mayoría, inclusive Argentina, cree que el Mercosur es una ventaja política. Con la globalización que llega a ser siempre más prominente en el mundo del siglo XXI, los bloques regionales llegan a ser muy importantes para las negociaciones políticas. En el pasado, Argentina (como el resto de los países sudamericanos) no podía negociar efectivamente con poderes

mundiales como los Estados Unidos o países europeos. Esto fue un gran problema durante los años noventa cuando Argentina trató de negociar con instituciones nacionales, como el Fondo Monetario Internacional, para reestructurar su deuda y no tuvo éxito por sí mismo. Si Argentina permanece en el Mercosur, tendrá más legitimidad y poder político.

La pregunta inicial todavía queda: ¿Quedarse en el Mercosur, es una buena estrategia para Argentina hoy? ¿Y en el futuro? ¿Y si permanece, es mejor o peor para tener relaciones fuertes con el mercado?

Después de mirar la historia del mercado, la estructura y algunos de los problemas y beneficios, Argentina debería quedarse en el Mercosur por muchas razones. El mercado ha mostrado su fuerza, superando muchos obstáculos en su historia como la crisis económica de Argentina. Durante esta crisis, los países mostraron su dedicación y su compromiso con el Mercosur cuando apoyaron la recuperación de Argentina cuando los Estados Unidos no había apoyado. Es clave que en el futuro Argentina mantenga estas buenas relaciones. En este mundo globalizado es importante tener amistades con los países vecinos como Kirchner ha propuesto para el futuro del país. Es importante que un país, especialmente un país de Sudamérica, tenga países amigos para tener más poder políticamente y económicamente durante negociaciones con otros bloques como NAFTA y la Unión Europea. El Mercosur ya habla y planea mucho con la Unión Europea, y también desarrolla buenas relaciones con países asiáticos e incluso Rusia (Burliai). Estas relaciones podrían ser muy beneficiosas en el futuro porque los mercados asiáticos están creciendo con porcentajes sin precedentes. No solamente las economías de Asia crecen,

pero los países del Mercosur también experimentan un crecimiento económico. Hoy en día, todas las economías del Mercosur experimentan un crecimiento de algún tipo:

“El PBI de los países del Mercosur continúa expandiéndose, con indicadores macroeconómicos que muestran un bloque más sólido que en años anteriores. Las economías del Mercosur crecieron, en promedio, un 5,4% en el 2006 – similar al crecimiento del año anterior. Argentina y Uruguay experimentaron mayor crecimiento durante el 2006, mientras que Paraguay y Brasil continúan expandiéndose a un paso más moderado, aunque mayor que en el 2005. Más allá de estas diferencias, el PBI del bloque alcanzó un nivel record en el 2006”  
(Molteni)

Por todas las razones referidas en este trabajo, Argentina debería quedarse en Mercosur, pero debería tener cuidado al mismo tiempo. Si las relaciones con Brasil se deterioran, Argentina entrará en una situación difícil. También, el país necesita tener buenas relaciones con Chávez y Venezuela por razones energéticas. Pero, al mismo tiempo, Argentina necesita tener cuidado con Chávez porque nadie sabe lo que su impredecible líder hará luego.

Es verdad que existen problemas dentro del Mercosur pero lo mejor para Argentina y su gente es quedarse y promover el Mercado común, teniendo cuidado cuando mira hacia el futuro.

## Bibliografía

- AP, "Cristina Fernández quiere profundizar el Mercosur y desea el triunfo de Hillary Clinton." IBL News 30 Oct 2007
- Burliai, Ian. "MERCOSUR, ALADI, et al.." International Affairs: A Russian Journal of World Politics, Diplomacy and International Relations (2004): 49-56.
- Carranza, Mario. "Mercosur and the end game of the FTAA negotiations: challenges and prospects after the Argentine crisis." Third World Quarterly 25(2004): 319-337.
- "Economy of Argentina." Wikipedia. 2007. 16 Nov 2007  
<[http://en.wikipedia.org/wiki/Economy\\_of\\_Argentina#The\\_crisis](http://en.wikipedia.org/wiki/Economy_of_Argentina#The_crisis)>.
- "Foreign Trade of Argentina." Wikipedia. 2007. 15 Nov 2007  
<[http://en.wikipedia.org/wiki/Foreign\\_trade\\_of\\_Argentina](http://en.wikipedia.org/wiki/Foreign_trade_of_Argentina)>.
- Manzetti, Luigi. "The Political Economy of Mercosur." Journal of Interamerican Studies and World Affairs (1993): 73-101.
- "Mercosur." Wikipedia. 2007. 17 Nov 2007. <<http://es.wikipedia.org/wiki/Mercosur>>.
- Molteni, Gabriel. "Performance del Mercosur en los últimos años: Fortalezas y Debilidades." Host News. 2005. 16 Nov 2007  
<<http://www.hostnews.com.ar/2007/ral/070045.htm>>.
- "Oil Reserves." Wikipedia. 2007. 16 Nov 2007  
<[http://en.wikipedia.org/wiki/Oil\\_reserves](http://en.wikipedia.org/wiki/Oil_reserves)>.
- Pérez, Mariano. "Avanza aún más la alianza entre Kirchner y Chávez." Clarín 05 July 2007.
- "Quienes somos." Mercosur Portal Oficial. 2007. 13 November 2007.  
<<http://www.mercosur.int/msweb/>>.